



**МИНИСТЕРСТВО  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

*(для корреспонденции)*

Ул. Карла Либкнехта, д. 47, г. Иркутск, 664007

тел.: (3952) 29-41-86, факс: (3952) 29-43-19

E-mail: imus@govirk.ru

Председателю некоммерческой  
организации «Ассоциация  
муниципальных образований  
Иркутской области»

Семенову В.А.

ул. Декабрьский Событий, 107б,  
г. Иркутск, 664007

30 МАЙ 2017 № 02-07-10477/17  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Вадим Александрович!

Направляю Вам протокол заседания рабочей группы по вопросам совершенствования Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», состоявшегося 21 апреля 2017 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Временно замещающая должность  
заместителя министра

 Т.П. Рензьева

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания рабочей группы по вопросам совершенствования**  
**Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных**  
**участков в собственность граждан»**

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

21 апреля 2017 года

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

Сухорученко Владислав - министр имущественных отношений  
Анатольевич Иркутской области

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Аполинский Владимир - заместитель начальника отдела  
Викторович предоставления земельных участков для  
строительства и целей, не связанных со  
строительством министерства имущественных  
отношений Иркутской области;

Басмова Екатерина - заместитель начальника главного правового  
Александровна управления Губернатора Иркутской области и  
Правительства Иркутской области;

Буянов Роман Викторович - полномочный представитель Губернатора  
Иркутской области в Законодательном  
Собрании Иркутской области;

Дзадзаева Александра - председатель правления секции «Земельно-  
Рафаиловна имущественные отношения,  
градостроительная политика» Ассоциации  
муниципальных образований Иркутской  
области, председатель комитета по  
управлению муниципальным имуществом  
администрации муниципального образования  
«Город Черемхово»;

Клиссак Ксения - ведущий советник отдела нормотворческой  
Викторовна работы, правовых экспертиз и мониторинга  
законодательства министерства  
имущественных отношений Иркутской  
области;

- Кузикова Алена Владимировна - начальник отдела предоставления земельных участков для строительства и целей, не связанных со строительством министерства имущественных отношений Иркутской области;
- Лукин Валерий Алексеевич - Уполномоченный по правам человека в Иркутской области
- Рензьева Татьяна Петровна - временно замещающая должность заместителя министра имущественных отношений Иркутской области;
- Устинов Андрей Николаевич - главный консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области;
- Хертуев Роман Юрьевич - ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского;
- Ярыгина Ирина Юрьевна - главный советник отдела природоресурсного и земельного права главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

---

**1. Информация министерства имущественных отношений Иркутской области о реализации Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»**

---

СЛУШАЛИ:

Т.П. Рензьева

Правительство Иркутской области в лице министерства имущественных отношений Иркутской области осуществляет полномочия по предоставлению земельных участков гражданам бесплатно в собственность на территории города Иркутска (с 1 января 2007 года) и Иркутского района (с 1 января 2016 года).

Кроме того, министерство в рамках мониторинга предоставления земельных участков многодетным гражданам осуществляет сбор и анализ информации по предоставлению земельных участков органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Данный мониторинг показывает, что за последние 5 лет идет стабильное предоставление земельных участков многодетным гражданам (2012 – 238 земельных участков, 2013 – 625, 2014 – 593, 2015 – 1131, 2016 – 563, 1 квартал 2017 – 80).

Также необходимо отметить, что на 31.12.2016 на учете в качестве лиц, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность по Иркутскому району стоит около 1500 граждан, по г. Иркутску – 3000, по федеральным земельным участкам – 2400.

Работа с федеральными земельными участками.

В 2012, 2013 годах Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства Иркутской области были переданы земельные участки в целях бесплатного предоставления общей площадью 266 га, расположенные на следующих территориях:

Ангарское муниципальное образование:

р.п. Мегет (7,28 га) – 2015 – 48 земельных участков, д. Стеглянка (22,12 га) - 2015 – 128 земельных участков.

Иркутского района:

с. Оёк (24 га): 2015 – 84 земельного участка, 2016 – 15 земельных участков, 2017 – планируется 92 земельного участка, д. Турская (10,63га) – 2015 – 84 земельного участка, пос. Плишкино (24,75 га) - 2015 – 20 земельных участков, планируется – 140 земельных участков, д. Бутырки (97,42 га) – 640 земельных участков, д. Коты (37,39 га) – 240 земельных участков, д. Максимовщина (37,04 га) – 240 земельных участков, д. Зыкова (5,54 га) - 23 земельного участка (2019).

Работа с земельными участками, расположенными на территории Иркутского района.

В целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно министерством в 2016 и 2017 годах проводилась и проводится работа с органами местного самоуправления по определению территории для бесплатного предоставления земельных участков.

На сегодняшний день министерство осуществляет работы в 4 муниципальных образованиях: Усть-Кудинском, Уриковском, Хомутовском и Мамонском.

Ориентировочное количество земельных участков, планируемое для предоставления на данных территориях, более 260.

По Усть-Кудинскому муниципальному образованию в настоящее время проводится процедура выбора земельных участков. Необходимо отметить, что в данном муниципальном образовании планируется предоставить около 50 земельных участков, что обеспечивает очередь граждан, состоящих на учете в данном муниципальном образовании.

В 2016 году также были проведены работы по Сосновоборскому муниципальному образованию – на территории данного муниципального образования имеется свободный земельный участок, площадью 195 тыс. кв.м, находящийся в собственности Иркутской области. Однако, в связи с нахождением земельного участка в запретной зоне военного объекта, предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства не согласованно руководством войсковой части.

Также под запретом предоставления земельных участков в собственность оказались территории **Голоустненского, Листвянского и частично Большереченского** муниципальных образований, в связи с нахождением данных муниципальных образований в границах центральной экологической зоны

Байкальской природной территории, где предоставление земельных участков в собственность запрещено.

По муниципальным образованиям, не представившим информацию о свободных земельных участках, министерством принято решение о приглашении представителей данных муниципальных образований на заседание Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области.

Актуальным остается вопрос и по обеспеченности земельных участков, предлагаемых муниципальными образованиями, объектами инженерной инфраструктуры: электро- и водоснабжением, канализованием и объектами социальной инфраструктуры.

Данные вопросы неоднократно рассматривались на Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области, заседаниях комитета по природопользованию, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

#### К.В. Клиссак

Согласно преамбуле Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» озеро Байкал является объектом всемирного наследия. При этом объектом всемирного наследия является само озеро Байкал, водоохранная зона, его водосборная площадь, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал.

В соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, занятые объектами, включенными в Список всемирного наследия, ограничиваются в обороте и не предоставляются в частную собственность.

В связи с чем, в муниципальных образованиях Иркутской области, где существуют подобные ограничения, возникли проблемы с реализацией Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ) - земельные участки в пределах указанных территорий не могут быть предоставлены в собственность бесплатно гражданам, состоящим на учете в соответствии с Законом Иркутской области №146-ОЗ.

При этом, подпунктом 18 пункта 2 статья 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка лицу, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации имеет право на приобретение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, в том числе бесплатно, если такой земельный участок ограничен в обороте.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления в данном случае земельных участков гражданам в аренду без проведения торгов.

В связи с чем, предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 146-ОЗ, устанавливающие возможность приобретения гражданами, состоящими на земельном учете, земельных участков, ограниченных в обороте, в аренду, скорректировать основания для отказа в принятии граждан на земельный учет, основания для снятия граждан с земельного учета.

В обсуждении приняли участие Сухорученко В.А., Рензьева Т.П., Буянов Р.В., Лукин В.А., Басмова Е.А.

---

## **2. Предложения Уполномоченного по правам человека в Иркутской области по совершенствованию Закона Иркутской области № 146-ОЗ**

---

СЛУШАЛИ:

Устинов А.Н., Лукин В.А.

Частью 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ предусмотрено, что граждане, состоящие на земельном учете, обеспечивают выполнение кадастровых работ в целях образования земельного участка, что нарушает право граждан на получение в собственность бесплатно сформированного земельного участка.

Также указанной частью статьи 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлено, что в целях формирования перечней земельных участков уполномоченный орган вправе обеспечивать выполнение кадастровых работ и осуществление государственного кадастрового учета земельных участков.

Данные положения Закона Иркутской области № 146-ОЗ противоречат подпунктам 6, 7 статьи 39.5, статье 39.19 ЗК РФ, обязанность оплачивать работы по формированию земельного участка перекладывается на граждан, а также предусматривает выборочное изменение объема прав, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка по усмотрению уполномоченного органа.

Кроме того, в целом Закон Иркутской области № 146-ОЗ не имеет максимального срока предоставления земельного участка в собственность бесплатно, что также является коррупциогенным фактором. В результате заявитель лишен возможности обоснованно требовать предоставления земельного участка, так как срок предоставления земельного участка с момента постановки гражданина на земельный учет не определен.

В обсуждении приняли участие Сухорученко В.А., Рензяева Т.П., Буянов Р.В., Лукин В.А., Басмова Е.А., Дзадзаева А.Р.

---

## 2. Предложения Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского по совершенствованию Закона Иркутской области № 146-ОЗ

---

СЛУШАЛИ:

Хертуев Р.Ю.

В соответствии с абзацем 11 части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ в целях формирования перечней земельных участков уполномоченный орган вправе обеспечивать выполнение кадастровых работ осуществление государственного кадастрового учета земельных участков.

При этом, в указанном законе отсутствуют основания и порядок принятия такого решения, что свидетельствует о наличии такого коррупциогенного фактора как широта дискреционных полномочий. Кроме того, наличие формулировки «вправе» позволяет сделать вывод о диспозитивном установлении возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления действий в отношении граждан.

В связи с чем, предлагаем установить дополнительные критерии, при наличии которых орган государственной власти, орган местного самоуправления вправе обеспечивать выполнение кадастровых работ осуществление государственного кадастрового учета земельных участков.

В обсуждении приняли участие Сухорученко В.А., Рензяева Т.П., Буянов Р.В., Лукин В.А., Басмова Е.А., Ярыгина И.Ю., Дзадзаева А.Р., Устинов А.Н.

РЕШИЛИ:

Членам рабочей группы:

1. Дополнительно проработать предложения по совершенствованию Закона Иркутской области № 146-ОЗ;

2. Представить предложения по совершенствованию Закона Иркутской области № 146-ОЗ в министерство имущественных отношений Иркутской области.

Срок: 15 июня 2017 года.

Министр имущественных отношений  
Иркутской области

В.А. Сухорученко

